



## COMMENTAIRES DES MILIEUX - Enfants des Premières nations recevant des services d'aide sociale à l'enfance

Cindy Blackstock, directrice exécutive  
First Nations Child and Family Caring Society of Canada

(Publication sur Internet le 16 novembre 2005)

### *Perspective autochtone*

#### **Introduction**

Aujourd'hui, il y a environ trois fois plus d'enfants des Premières nations qui dépendent de l'aide sociale à l'enfance que dans les années 1940, au plus fort de l'existence des pensionnats indiens.<sup>1</sup> L'*Étude canadienne sur l'incidence des signalements de cas de violence et de négligence envers les enfants* (ECI)<sup>2</sup> ainsi que les recherches sur l'accès aux services nous donnent une première indication des raisons pour lesquelles les enfants des Premières nations sont si considérablement surreprésentés dans le système d'aide sociale à l'enfance aujourd'hui.<sup>3,4</sup> Ces études indiquent que la pauvreté, les mauvaises conditions de logement et la toxicomanie sont les facteurs critiques qui expliquent la surreprésentation des enfants autochtones traités, et soulignent la nécessité d'effectuer de la recherche interdisciplinaire et de fournir des réponses qui traitent de ces facteurs de risques structurels.

#### **Sujet**

Un rapport de la Commission du droit du Canada indique que le coût annuel de la maltraitance envers les enfants dans ce pays s'élève à plus de 15 milliards de dollars.<sup>5</sup> Les investissements en petite enfance vont probablement aider à résoudre ce problème, mais on a cruellement besoin d'une gamme plus complète de services ciblés destinés aux enfants de 0 à 18 ans, principalement centrés sur la réduction de la pauvreté, sur les logements sécuritaires et sur le traitement de la toxicomanie.

#### **Défis des approches interdisciplinaires de la maltraitance envers les enfants**

1. Bien que la nécessité de cesser de s'occuper des besoins des enfants de façon décousue ou de s'intéresser à un seul groupe d'âge à la fois soit universellement reconnue, la recherche interdisciplinaire sur la petite enfance et les clientèles de l'aide sociale demeure très limitée. Les articles du CEDJE<sup>6-15</sup> tentent de combler cette lacune, mais il est clair qu'il faut effectuer d'autres travaux.
2. Les enfants des Premières nations sont trop souvent exclus des études nationales sur le bien-être de l'enfant. Par exemple, ils n'ont pas été inclus dans l'*Étude nationale longitudinale sur les enfants et les jeunes*. Ceci signifie que le bassin de recherches

sur les enfants des Premières nations est très limité, y compris l'interdépendance entre les facteurs structurels et historiques du bien-être de l'enfant.

3. Conformément aux recommandations du Comité des droits de l'enfant des Nations Unies, on a cruellement besoin de données subdivisées dans les études sur le DJE et l'aide sociale aux enfants, afin d'explorer les expériences distinctes chez les enfants autochtones et entre les principaux groupes culturels (Inuits, Premières nations et Métis).<sup>17</sup>

### **Contexte de la recherche**

Malgré la surreprésentation des enfants autochtones dans les soins, l'ECI a été la première étude à inclure les enfants des Premières nations et à effectuer une analyse secondaire des données propres aux enfants autochtones.

L'étude ECI a engagé des travailleurs sociaux pendant trois mois pour décrire la situation des clients orientés vers l'aide sociale. Trois organismes offrant des services aux enfants et aux familles des Premières nations ont participé à l'étude, et les autres données provenaient des organismes provinciaux d'aide sociale à l'enfance. Les données recueillies décrivaient la raison de l'orientation vers l'organisme d'aide sociale, le fonctionnement de l'enfant et de la famille et la conclusion du cas. Les enfants autochtones représentaient 614 des 3 159 enfants compris dans l'ECI. Les enfants des Premières nations (qui avaient ou non le statut d'Indien) représentaient 64 % des enfants autochtones de l'échantillon, et ceux de 0 à 7 ans comptaient pour 52 % des enfants autochtones.

L'analyse secondaire des données de l'ECI indiquait que les enfants autochtones étaient légèrement moins susceptibles de faire l'objet d'un signalement aux services sociaux pour des cas de violence ou d'abus sexuel que les enfants non autochtones. Cependant, les premiers étaient deux fois plus susceptibles d'être signalés pour de la négligence.<sup>18</sup> On suppose sans doute que lorsque les travailleurs sociaux évaluent qu'une famille fait preuve de négligence, le donneur de soins a la capacité d'influencer les facteurs de risque qui conduisent à cette négligence. Les résultats de l'ECI indiquent que ce n'est pas nécessairement vrai. Quand les chercheurs ont contrôlé les variables de la pauvreté, de la toxicomanie et de la négligence, ils n'ont pas trouvé de surreprésentation d'enfants autochtones dans le système d'aide sociale à l'enfance.<sup>3</sup>

La recherche visant à déterminer à quel point les enfants des Premières nations reçoivent des services sociaux équitables s'ajoute au contexte des résultats de l'ECI. Une recension nationale du financement fédéral destiné à l'aide sociale à l'enfance a révélé que les organismes des Premières nations qui s'occupent des enfants et des familles reçoivent en moyenne 22 % de moins par enfant pour les services d'aide sociale à l'enfance que leurs équivalents provinciaux.<sup>19</sup> Un projet de recherche effectué par la *First Nations Child and Family Caring Society of Canada* a révélé que les enfants et les familles des Premières nations qui habitent dans les réserves reçoivent un soutien négligeable de la part du secteur bénévole qui dispense une myriade de services de soutien à la qualité de vie et de prévention des risques d'une valeur globale de 90 milliards de dollars.<sup>14</sup> Pris ensemble, ces deux rapports de recherches suggèrent que les enfants et les familles des Premières

nations dans les réserves ont moins accès aux services de soutien préventifs et à la qualité de vie que les autres enfants. La pénurie de services du secteur communautaire bénévole (banques alimentaires, coalitions pour les conditions de logement des personnes à faibles revenus, activités artistiques et de loisir, services destinés à la violence familiale et aux enfants à risque) est particulièrement importante, étant donné les résultats de l'ECI qui suggèrent que la solution visant à ce que les enfants n'aient pas besoin de services d'aide consiste à s'occuper de la pauvreté, de l'abus de substances et des conditions de logement – des domaines généralement considérés comme extérieurs aux services traditionnels de l'aide à l'enfance.

Dans l'ensemble, les résultats de recherche confirment la recommandation de Shangreux<sup>20</sup> selon laquelle l'investissement dans les services de prévention pour les enfants à risque de maltraitance et ceux qui la subissent est susceptible de réduire le nombre de jeunes enfants autochtones traités, pourvu que les services soient centrés spécifiquement sur la réduction de la pauvreté, de la toxicomanie et sur les conditions de logement.

Il n'existe pas de données indiquant combien d'enfants reçoivent des services d'éducateurs à la petite enfance en même temps que des services d'aide à l'enfance, mais des rapports anecdotiques indiquent que c'est souvent le cas. Afin de s'assurer que les familles à risque de maltraitance envers les enfants puissent bénéficier des meilleurs services de DJE et d'aide à l'enfance, il est essentiel d'effectuer davantage de recherche pour examiner comment ces deux professions pourraient mieux coordonner les services et optimiser le développement des enfants et de leurs familles – surtout ceux à risque de maltraitance.

### **Quelles sont les lacunes et comment les combler?**

Tel que souligné, il y a une pénurie générale de données non regroupées qui décrivent les expériences des enfants et des jeunes autochtones au Canada. C'est surprenant, étant donné leur surreprésentation persistante en matière de problèmes de santé et autres risques, y compris le placement en services d'aide à l'enfance. *L'Étude canadienne sur l'incidence des signalements de cas de violence et de négligence envers les enfants*<sup>2</sup> a fourni plusieurs aperçus importants des raisons pour lesquelles tant d'enfants autochtones sont traités, mais on a cruellement besoin de recherches supplémentaires dans les domaines suivants :

- 1) L'interrelation entre les facteurs de risques structurels comme la pauvreté, les mauvaises conditions de logement, la toxicomanie et la négligence.
- 2) La relation entre l'accès inéquitable aux services et la maltraitance envers les enfants.
- 3) La recherche interdisciplinaire qui permet d'obtenir des informations sur la coordination des politiques et la réponse des services d'aide à l'enfance, le DJE et d'autres professions reliées aux enfants.
- 4) Une étude longitudinale qui décrit le bien-être des enfants et des jeunes autochtones, y compris ceux qui reçoivent des services.

- 5) Les études qui explorent les expériences des jeunes et des familles autochtones au sein du système d'aide sociale à l'enfance.

Les synthèses<sup>6-15</sup> du Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants fournissent une base à partir de laquelle les chercheurs qui se penchent sur la petite enfance et l'aide sociale pourraient travailler avec les communautés autochtones pour répondre à ces questions cruciales. Nous recommandons aussi d'augmenter les mécanismes qui permettent d'établir des relations interdisciplinaires, de partager de l'information et une collaboration entre les chercheurs en DJE et en aide sociale, les décideurs politiques et les intervenants.

**RÉFÉRENCES**

1. Blackstock C. First Nations child and family services: Restoring peace and harmony in First Nations communities. In: Kufeldt K, McKenzie B, eds. *Child welfare: Connecting research, policy, and practice*. Waterloo, Ontario: Wilfrid Laurier University Press; 2003:331-343.
2. Trocmé N, MacLaurin B, Fallon B, Daciuk J, Billingsley D, Tourigny M, Mayer M, Wright J, Barter K, Burford G, Hornick J, Sullivan R, McKenzie B. *Canadian Incidence Study of Reported Child Abuse and Neglect: Final report*. Ottawa, Ontario: Minister of Public Works and Government Services Canada; 2001. Disponible sur le site: [http://www.phac-aspc.gc.ca/ncfv-cnivf/familyviolence/pdfs/cis\\_e.pdf](http://www.phac-aspc.gc.ca/ncfv-cnivf/familyviolence/pdfs/cis_e.pdf). Page consultée le 16 novembre 2005.
3. Trocmé N, Knoke D, Blackstock C. Pathways to the overrepresentation of Aboriginal children in Canada's child welfare system. *Social Service Review* 2004;78(4):577-600.
4. Nadjiwan S, Blackstock C. *Caring across the boundaries: Promoting access to voluntary sector resources for First Nations children and families*. Ottawa, Ontario: First Nations Child and Family Caring Society of Canada; 2003.
5. Bowlus A, McKenna K, Day T, Wright D. *The economic costs and consequences of child abuse in Canada. Report to the Law Commission of Canada*. Ottawa, Ontario: Law Commission of Canada; 2003.
6. Isaac R, Jenny C. Syndrome du bébé secoué. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-8. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/Isaac-JennyFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
7. Pollak S. L'impact de la maltraitance sur le développement psychosocial des jeunes enfants. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-6. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/PollakFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
8. Toth SL, Cicchetti D. La maltraitance envers les enfants et ses impacts sur le développement psychosocial. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005: 1-8. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/Toth-CicchettiFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
9. Trocmé N. Maltraitance envers les enfants et impacts sur l'épidémiologie du développement psychosocial. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-5. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/TrocméFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.

10. Oates RK. Maltraitance de l'enfant et impact sur son développement psychosocial. Commentaires sur Pollak, Toth et Cicchetti, et Trocmé. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-5. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/OatesFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
11. MacMillan HL. Prévenir la maltraitance envers les enfants. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2004:1-6. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/MacMillanFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
12. Wolfe DA. Services et programmes qui se sont révélés efficaces pour prévenir la maltraitance envers les enfants et ses impacts sur le développement social et affectif des jeunes enfants. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-5. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/WolfeFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
13. Eckenrode J. La prévention de la maltraitance et de la négligence des enfants. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2004:1-7. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/EckenrodeFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
14. Nelson G. La prévention de la maltraitance envers les enfants : commentaires sur Eckenrode, MacMillan et Wolfe. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2004:1-6. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/NelsonFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
15. Lutzker JR. Prévention de la maltraitance envers les enfants : Commentaires sur Eckenrode, MacMillan et Wolfe. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2004:1-4. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/LutzkerFRxp.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
16. United Nations Committee on the Rights of the Child. *Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child: Canada*. Geneva, Switzerland: United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights; 2003. Disponible sur le site:

- [http://www.canadiancrc.com/PDFs/UN\\_CRC\\_Concluding\\_Observations\\_03OCT\\_03\\_20CO2.pdf](http://www.canadiancrc.com/PDFs/UN_CRC_Concluding_Observations_03OCT_03_20CO2.pdf). Page consultée le 16 novembre 2005.
17. Blackstock C, Clarke S, Cullen J, D'Hondt J, Formsma J. *Keeping the promise: The Convention on the Rights of the Child and the lived experiences of First Nations children and youth*. Ottawa, Ontario: First Nations Child and Family Caring Society of Canada; 2004. Disponible sur le site: <http://www.fncfcs.com/docs/KeepingThePromise.pdf>. Page consultée le 16 novembre 2005.
  18. Blackstock C, Trocmé N, Bennett M. Child welfare response to Aboriginal and non-Aboriginal children in Canada: A comparative analysis. *Violence Against Women* 2004;10(8):901-916.
  19. MacDonald R, Ladd P, et. al. *Joint national policy review of First Nations child and family services joint national policy review*. Ottawa, Ontario: Assembly of First Nations; 2000.
  20. Shangreux C. *Staying at home: Exploring the implications of least disruptive measures in First Nations child and family service agencies*. Ottawa, Ontario: First Nations Child and Family Caring Society of Canada; 2004.

Pour citer ce document :

Blackstock C. Commentaires des milieux - Enfants des Premières nations recevant des services d'aide sociale à l'enfance. In: Tremblay RE, Barr RG, Peters RDeV, eds. *Encyclopédie sur le développement des jeunes enfants* [sur Internet]. Montréal, Québec: Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants; 2005:1-7. Disponible sur le site: <http://www.enfant-encyclopedie.com/documents/BlackstockFRps.pdf>. Page consultée le [insérer la date].

Copyright © 2005